**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ   
по результатам публичных консультаций по проекту нормативного правового акта   
Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно –частном партнерстве»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Участник обсуждения | Вопрос для обсуждения | Позиция участника обсуждения | Результат рассмотрения позиции разработчиком позиций участников обсуждения |
| 1 | Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Деловая Россия" | Замечания по Уведомлению о проведении публичных консультаций | В п. 6.1 уведомления отсутствует описание полного круга проблем, на решение которых может быть направлено предлагаемое регулирование, а также условий и факторов их существования, в т.ч.  - невозможность привлечения частных инвестиций в экономику Свердловской области  - отсутствие реализации социально-значимых проектов в Свердловской области  -недостаточно эффективное использование имущества, находящегося в собственности Свердловской области  - необходимость повышения качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям  - ограничение возможности реализации проектов, направленных на развитие образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, физической культуры, спорта, культуры, туризма, транспортной и инженерной инфраструктур, в Свердловской области. | **Учтено частично.**  Замечания по п. 6.1 признаны обоснованными и будут учтены в части подпунктов 1-4. |
| Замечания по Уведомлению о проведении публичных консультаций | В п. 6.2 уведомления не отражен весь спектр негативных эффектов, связанных с наличием проблем. Сопроводить описание негативных эффектов аналитическими материалами, в том числе в сравнении с регионами, более успешно внедрившими аналогичное регулирование. | **Учтено частично.**  Замечания по п. 6.2 признаны обоснованными и будут учтены в уведомлении в части отражения полноты негативных эффектов.  В настоящий момент практика регионов по применению Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ отсутствует, т.к. в соответствии со ст. 48, настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01.01.2016г. |
| Замечания по Уведомлению о проведении публичных консультаций | По п. 6.3 уведомления предмет регулирования настоящего закона не отражает предмет федерального закона.  Не говорится про привлечение инвестиций. | **Не учтено.**  Замечания сводятся к тексту самого проекта закона. Предмет регулирования субъект Российской федерации определяет самостоятельно, и он не должен совпадать с предметом регулирования федерального закона.  Текст проекта закона не говорит на прямую про привлечение инвестиций, однако, урегулирование данным проектом закона правоотношений в сфере государственно-частного партнерства в Свердловской области подразумевает возможность привлечения инвестиций в Свердловскую область.  Более того, п. 6.3 уведомления содержит раздел об информировании субъекта законодательной инициативы о существующей проблеме, на которую направлен проект закона. Предмет регулирования законопроекта к данному пункту уведомления отношения не имеет. |
| Замечания по Уведомлению о проведении публичных консультаций | По п. 9.2 уведомления Описание иного способа решения проблемы сформулировано неточно.  Описать возможные способы решения проблемы. | **Не учтено.**  В п. 9.2 уведомления описан единственный альтернативный способ решения проблемы. Принятие полумер (альтернативных форм государственно-частного партнерства) будет изначально противоречит ст. 47 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ. Замечания признаны необоснованными. |
| Замечания по пояснительной записке к проекту закона | В ч. 2 ст. 5 пояснительной записки сформулирован тезис, о возможности создать стимулирующие условия для привлечения капитала в развитие экономики области, однако в тексте закона ни слова не указано про привлечение капитала в развитие экономики. | **Не учтено.**  Урегулирование проектом закона правоотношений в сфере государственно-частного партнерства, их принципов, форм и полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере государственно-частного партнерства направлено на те социально-экономические и иных последствия, которые отражены в пояснительной записке. Указания на данные последствия в проекте закона не требуется. |
| Замечания по пояснительной записке к проекту закона | Нет сущностного обоснования закона, что из-за него страдает отсутствие инвестиций. Есть ссылка только на то, что у Свердловской области нет возможности участвовать в ГЧП, а как же ст. 3 ФЗ О ГЧП, где дается четкое определение кто может быть публичным партнером. | **Не учтено.**  Пояснительная записка содержит указание на то, что законопроект принимается во исполнения федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ. Указанным Федеральным законом определены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти, установлены гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о государственно-частном партнерстве.  Проект закона направлен на реализацию в законодательстве Свердловской области предусмотренных вышеуказанными Федеральными законами полномочий Свердловской области, как субъекта Российской Федерации.  Кроме того, принятие законопроекта позволит создать стимулирующие условия для привлечения капитала в развитие экономики области, предусмотреть новую форму участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве – участие в соглашениях о государственно - частном партнерстве, создать положительную основу формирования нормативной правовой базы в сфере государственно-частного партнерства, что улучшит положение субъектов инвестиционной деятельности и будет способствовать созданию комфортного инвестиционного климата на территории региона. |
| Замечания по проекту закона | Ст. 1 Предмет регулирования настоящего закона. Противоречие предмету регулирования Федерального закона, где целью является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления.  В Проекте закона Свердловской области ни слова не говорится про привлечение инвестиций.  Часть 3 ст. 5. Применим термин «публичный партнер», однако в тексте закона не приводится терминология и расшифровка данного термина. Следовательно, понимание «публичного партнера» не сформулировано. Кто осуществляет в данном случае контроль, и кто является «публичным партнером». Необходимо решить тему «публичный партнёр». | **Не учтено.**  Понятия цели и предмет являются по своей правовой природе различными понятиями. В данном случае, предмет законопроекта определен в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации – Свердловской области, установленными Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ (ст. 17).  В данном случае, проект закон разработан в соответствии с указанным Федеральным законом, направлен на урегулирование отдельных положений Федерального закона применительно к Свердловской области и с учетом тех полномочий, которые закреплены в ст. 17 указанного Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ.  Текст проекта закона не говорит на прямую про привлечение инвестиций, однако, урегулирование данным проектом закона правоотношений в сфере государственно-частного партнерства в Свердловской области подразумевает привлечение частных инвестиций в Свердловскую область.  Кроме того, в ст. 6 законопроекта определено, что Правительством Свердловской области от имени Свердловской области в порядке и на условиях, которые установлены федеральным законом, заключается соглашение о государственно-частном партнерстве. Таким образом, урегулирован вопрос о том, кто является публичным партнером в соглашениях, заключенных со Свердловской областью и орган, выступающий от имени публичного партнера (Свердловской области) в соглашениях о государственно-частном партнерстве. |
| Замечания по проекту закона | В тексте проекта закона отсутствует муниципальное-частное партнерство. | **Не учтено.**  В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Аналогичные положения закреплены в ст. 7 Областной закон от 10.03.1999 № 4-ОЗ "О правовых актах в Свердловской области".  В данном случае, Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ никаких полномочий субъекта Российской Федерации в части муниципально-частного партнерства не установлено. Регулирование в сфере муниципальное-частного партнерства выходит за пределы правотворчества Свердловской области. |
| Замечания по проекту закона | В тексте проекта убрали главу «Участие Свердловской области в комплексных инвестиционных проектах», которая была в существующем законе. Эту часть никуда не перенесли, ни в законе об инвестиционной деятельности нет такого положения. Отсутствует сущность в новом законе. | **Не учтено.**  Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ в соответствии со ст. 2 предусматривает лишь две формы участия субъектов РФ в государственно-частном партнерстве: соглашения о государственно-частном партнерстве и концессионное соглашение. В связи с чем, такая форма как комплексный инвестиционный проект не является формой государственно-частного партнерства и ее наличие в законопроекте противоречило бы федеральному законодательству.  Кроме того, на международном инвестиционном форуме «Сочи – 2015» были представлены методические указания, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации «Закон о государственно-частном партнёрстве: руководство к применению», в которых даны разъяснения о формах ГЧП на территории Российской Федерации (стр. 9). |
| Замечания по проекту закона | Название закона определенно не верно, должно быть «О государственно – частном партнерстве Свердловской области». | **Не учтено**.  Название законопроекта соответствует его содержанию. Свердловская область является не единственным участником правоотношений, в связи с чем, название закона «О государственно-частном партнерстве Свердловской области» было бы не верно. В предложенном ООО «Деловая Россия» названии не отражена возможность участия частного партнера в указанных правоотношениях. Кроме того, оригинальное название Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ содержит в себе аналогичную трактовку. |
| Замечания по проекту закона | Отсутствует уточняющие статьи, терминологии, ни слова про привлечение инвестиций | **Не учтено.**  В силу п. 1 ст. 10 Областного закона от 10.03.1999 № 4-ОЗ "О правовых актах в Свердловской области" законодательство Российской Федерации подлежит применению независимо от ссылки на него в законодательстве Свердловской области. Таким образом, термины, содержащиеся в Федеральном законе от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ применяются к положениям настоящего проекта закона, разработанного в соответствии с ним. Необходимости повторения терминологии не требуется. |
| 2 | Институт экономики УрО РАН | Поддерживается принятие проекта закона в целом. Вместе с тем поступили следующие предложения. | Дополнить статью 2 законопроекта следующим пунктом: Развитие государственно-частного партнерства осуществляется на основе программно-проектного подхода».  В статью 5 законопроекта внести пункты:  «п. 10. Осуществляет разработку и периодическую актуализацию стратегии развития государственно-частного партнерства в регионе, предполагающую реализацию программ и проекта в сферах ответственности органов государственной и муниципальной области, соответствующих п. 1 ст. 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве» от 13.07.2015г. № 224 – ФЗ.  п. 11 Представляет ежегодные отчеты законодательному и исполнительному органам власти о реализации стратегии развития государственно-частного партнерства в Свердловской области». | **Не учтено.**  Стратегия развития государственно-частного партнерства не входит в предмет регулирования настоящего проекта закона. И осуществляется в рамках Закона Свердловской области от 15.06.2015 № 45-ОЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области" |
| 3 | Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей | Поддерживается принятие проекта закона | Замечаний и дополнений к проекту нормативного правового акта не имеется. Рекомендуется поддержать. | **Одобрено** |